



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach**

Gliwice, dnia 7 lutego 2024 r.

**Zakład Komunalny w Jasienicy
Jasienica 459
43-385 Jasienica**

znak sprawy: GL.RZT.70.127.2023

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 537), po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Komunalnego w Jasienicy z siedzibą w Jasienicy (43-385), Jasienica 459, prowadzącego działalność na terenie gminy Jasienica w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 19 stycznia 2022 r. znak GL.RZT.70.216.2021 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzonej na okres 3 lat, decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 19 stycznia 2022 r. znak GL.RZT.70.216.2021
2. zatwierdzam ustaloną przez Zakład Komunalny w Jasienicy taryfę za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji oraz jej integralną część.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 24j ust. 1 uzzwoś w dniu 21 listopada 2023 r. na wniosek Zakładu Komunalnego w Jasienicy zostało wszczęte postępowanie w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 19 stycznia 2022 r. znak GL.RZT.70.216.2021 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica na okres 3 lat.

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Analiza złożonego wniosku pod względem formalnym i merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Z tego powodu organ regulacyjny wystosował wezwanie do Wnioskodawcy w dniach 23 listopada 2023 r. i 4 stycznia 2024 r. oraz do Wójta Gminy Jasienica w dniu 23 Listopada 2023 r. w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do przedłożenia informacji i dokumentów oraz złożenia dodatkowych wyjaśnień.

Wnioskodawca i Wójt Gminy Jasienica udzielili odpowiedzi na ww. wezwania.

Biorąc pod uwagę zgromadzony materiał dowodowy w sprawie, organ regulacyjny pismem z dnia 25 stycznia 2024 r., znak: GL.RZT.70.127.2023 działając w trybie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnień.

Przystępując do oceny wniosku z dnia 21 listopada 2023 r. wraz z dodatkowymi dowodami i wyjaśnieniami, organ regulacyjny zważył co następuje.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2022 r., poz. 1074). Ponadto materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi art. 24j uzwzwoś, wobec czego przedłożony wniosek został poddany szczegółowej analizie pod względem przesłanek określonych w art. 24j ww. ustawy, tj. pod względem udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonym przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

W razie stwierdzenia zasadności wniosku, organ regulacyjny, stosując odpowiednio przepisy art. 24b – 24e i art. 24f ust. 1 uzwos, ocenia projekt taryfy i analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo działalności gospodarczej, w tym marżę zysku oraz weryfikuje koszty przedsiębiorstwa pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Tut. organ regulacyjny wskazuje, że należy wyjaśnić co w literaturze oznacza zwrot „stosować odpowiednio”. Ustawodawca wskazując na konkretne przepisy prawa art. 24b-24e i art. 24f ust. 1 uzwos, które mają posłużyć do prawidłowego rozpatrzenia wniosku opartego o art. 24j uzwos oznajmił, że należy je stosować odpowiednio. Podążając za ugruntowanym orzecnictwem w tej kwestii zwrot „stosowanie odpowiednio” zawiera w sobie trzy możliwości działania w zależności od brzmienia samego przepisu, który zamierza się zastosować odpowiednio oraz w zależności od ewentualnego wyniku takiego stosowania. Sąd Najwyższy w swoim orzecznictwie wskazuje, że w literaturze i orzecznictwie nie budzi wątpliwości, że odpowiednie stosowanie przepisów prawa oznacza, że niektóre przepisy stosuje się bezpośrednio, niektóre modyfikuje się, zaś jeszcze innych nie stosuje się wcale (Uchwała Sądu Najwyższego z dnia 23 sierpnia 2006 r. III CZP 56/06; Wyrok Sądu Najwyższego z dnia 15 lutego 2008 r. I CSK 357/07).

Zgodnie z art. 24c ust. 2 uzwos jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w ust. 1, jest pozytywny, organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji.

Zgodnie z art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2 uzwos organ regulacyjny, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w art. 24b ust. 2 ocenia projekt taryfy, o którym mowa w art. 24b ust. 4 pkt 1, oraz uzasadnienie, o którym mowa w art. 24b ust. 4 pkt 2, pod względem zgodności z:

a) przepisami ustawy,

b) przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne;

analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Zgodnie z art. 27a ust. 1 uzwos organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Zgodnie z art. 27a ust. 3 pkt 2 do zadań organu regulacyjnego należy zatwierdzanie taryf.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Zgodnie z art. 27a ust. 2 uzwóz właściwość miejscowa organu regulacyjnego odpowiada umiejscowieniu siedzib regionalnych zarządów gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz zasadniczemu trójstopniowemu podziałowi terytorialnemu państwa.

Zgodnie z art. 240 ust. 3 pkt 27 Prawa wodnego Regionalne zarządy gospodarki wodnej wykonują zadania Wód Polskich: pełnią funkcję organu regulacyjnego, o którym mowa w art. 27a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Zgodnie z art. 244 Prawa wodnego pracą regionalnych zarządów gospodarki wodnej, zwanych „regionalnymi zarządami”, kierują dyrektorzy regionalnych zarządów.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego organ regulacyjny ustalił następujący stan faktyczny.

Zakład Komunalny w Jasienicy prowadzi działalność w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Jasienica na podstawie uchwały nr XXI/189/2008 Rady Gminy Jasienica z dnia 20 maja 2008 r.

Wnioskodawca jako główne i uzasadnione przesłanki przemawiające za skróceniem okresu obowiązywania taryfy wskazał na: wzrost kosztów energii elektrycznej oraz wzrost cen hurtowego odprowadzania ścieków.

Wzrost kosztów energii elektrycznej we wniosku przyjęto w oparciu o zapisy ustawowe, tj. cenę 693,00 zł/MWh na wszystkie okresy taryfowe. Tut. organ regulacyjny wskazuje, iż na podstawie zebranych dowodów (faktury, umowy, kalkulacje) i wyjaśnień koszt ten należy zakwalifikować jako uzasadniony i udokumentowany przypadek skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

Zakład w uzasadnieniu wniosku o skrócenie obowiązywania dotychczasowej taryfy wskazuje również na wzrost ceny hurtowego odprowadzania ścieków do obcych urządzeń. Należy zauważyć, iż Zakład Komunalny w Jasienicy w całości odprowadza ścieki do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa. Koszt hurtowego odprowadzania ścieków stanowi 51% wszystkich kosztów. Z załączonej dokumentacji wynika, iż zgodnie z otrzymanymi zawiadomieniami nastąpił wzrost ceny hurtowego odprowadzania ścieków z kwoty 5,10 zł netto do kwoty 7,60 zł netto. W wyniku analizy tut. organ uznał ten koszt za uzasadniony i udokumentowany przypadek uprawniający do skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, tut. organ regulacyjny przeanalizował dostarczony przez Wnioskodawcę materiał dowodowy i uznał okoliczności przedstawione przez Zakład we wniosku o skrócenie taryfy za przypadki uzasadniające skrócenie dotychczasowej taryfy. Wnioskodawca powołał się na okoliczności, które powstały w czasie obowiązywania taryfy, oraz o których nie miał wiedzy w czasie składania wniosku taryfowego w 2021 r.

Organ regulacyjny uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, a także stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne. Wobec tego, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Okres obowiązywania dotychczasowej taryfy zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Jasienica zatwierdzona niniejszą decyzją.

Zgodnie z art. 24e ust. 1 ustawy dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Stosownie do art. 24f ust. 1 ww. ustawy taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Niniejsza decyzja podlega opłacie, o której mowa w art. 24d uzwwoś. Opłatę w wysokości 658,99 zł uiszcza się na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021 w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



Z upoważnienia Dyrektora

p.o. Z-CA DYREKTORA

Joanna Ciochół

Otrzymują:

1. Zakład Komunalny w Jasienicy, Jasienica 459, 43-385 Jasienica
2. BIP
3. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl